

## **PROPUESTAS PLAN DE GOBIERNO "LA OPORTUNIDAD ES COLOMBIA"**

### **MURILLO-ZAPATA 2026-2030**

### **INFANCIA, NIÑEZ Y ADOLESCENCIA**

### **RESUMEN EJECUTIVO**

#### **Infancia, niñez y Adolescencia**

#### **El corazón de la nueva Colombia con oportunidades para todos**

#### **Diagnóstico**

**Colombia sigue acumulando una deuda histórica con las nuevas generaciones.**

Colombia no será un país desarrollado ni justo mientras su niñez crezca en condiciones de desigualdad económica, social y territorial. Según el Banco Mundial y la OCDE, una familia que nace en condición de pobreza puede tardar en promedio entre 10 y 11 generaciones en alcanzar el ingreso medio. Esto ubica al país entre los de menor movilidad social en América Latina.

En Colombia, la participación de las comunidades étnicas en la distribución de los recursos públicos tiene base constitucional (artículo 7 y 330) y se canaliza principalmente a través del Sistema General de Participaciones (SGP), donde los pueblos indígenas reciben cerca del 0,52% del total, distribuido sobre todo según población, a pesar de que representan aproximadamente el 4,4% de la población (2,3 millones) y la población afrodescendiente representa cerca del 9-10% (más de 4,5 millones).

Esta asignación contrasta con brechas estructurales profundas. Mientras la pobreza multidimensional nacional está alrededor del 11-12%, en pueblos indígenas supera el 38% y en población afrodescendiente ronda el 20%; en pobreza monetaria, los afrodescendientes alcanzan cerca del 43% y los indígenas pueden superar el 50-60% en algunos territorios, con niveles de informalidad incluso mayores al promedio nacional (55%).

Hoy, millones de niños, niñas y adolescentes enfrentan barreras estructurales que condicionan su futuro desde los primeros años de vida. La pobreza infantil sigue siendo elevada, especialmente en zonas rurales y territorios históricamente excluidos. Persisten brechas en nutrición, acceso a educación de calidad, atención en salud, protección frente a la violencia y oportunidades de desarrollo.

La deserción escolar, el rezago educativo, la violencia intrafamiliar, el reclutamiento por estructuras criminales y los problemas de salud mental son síntomas de una falla estructural del Estado en garantizar trayectorias de vida dignas.

Invertir en la niñez no es solo una obligación ética, es la decisión económica y social más inteligente que puede tomar un país que verdaderamente piensa en su futuro.

Hoy **Colombia cuenta con 13.850.881 niñas, niños y adolescentes (0-17 años)**, los cuales representan el 26% de la población total de Colombia y están distribuidos así:

- Primera infancia (0-5): 4.338.986 (31%)
- Niñez (6-11): 34%
- Adolescencia (12-17): 35%
- 49% mujeres
- 51% hombres
- 29% de la población afrocolombiana (NARP)
- 34% de la población indígena
- 23% del pueblo Rrom

## Visión

**Debemos garantizar protección integral, acceso a oportunidades y trayectorias de vida completas y dignas**

El gobierno de Luis Gilberto Murillo propone recuperar y adoptar un **enfoque integral de ciclo de vida**, que garantice a cada niño, niña y adolescente en Colombia un comienzo seguro y saludable; acceso efectivo a educación de calidad; entornos protectores y libres de violencia; y verdaderas oportunidades reales de desarrollo personal y económico

Nuestro objetivo es claro y lo reiteramos, en Colombia **ningún niño niña o adolescente debe ver su futuro limitado por el lugar donde nace**. En Colombia existe una fuerte correlación entre el lugar de nacimiento y la posibilidad de salir de la pobreza. Según el Banco Mundial, al menos el 30% de la desigualdad de ingresos está determinada por circunstancias al nacer, como el territorio y el entorno familiar, y hasta casi la mitad de la desigualdad (47%) responde a factores fuera del control individual.

En la práctica, esto significa que un niño que nace en ciudades como Bogotá tiene muchas más probabilidades de movilidad social que uno que nace en regiones como La Guajira, Chocó o Vichada, donde las oportunidades son mucho más limitadas, evidenciando que en Colombia el origen sigue pesando más que el esfuerzo.

## Ejes estratégicos y propuestas

### 1. Primera infancia e igualdad de oportunidades desde el inicio

**Los primeros años de vida determinan el desarrollo cognitivo, emocional y físico de las personas.** Por ello, el país debe priorizar una política robusta de atención y cuidado integral.

- Universalizar la atención integral a la primera infancia (0–5 años)
- Garantizar nutrición adecuada, educación inicial, salud preventiva y acompañamiento familiar
- Ampliar la cobertura de centros de desarrollo infantil, especialmente en zonas rurales
- Fortalecer programas de formación para cuidadores y padres

#### Metas:

- Cobertura de por lo menos **80% en atención integral a la primera infancia** al 2030 (la cual hoy se encuentra entre el 40% y 50%)
- Reducción de la desnutrición crónica infantil en **al menos 50% al 2030** (hoy la padecen alrededor de 1 millón de NNA)
- Cobertura del **90% en educación inicial (preescolar)**

### 2. Educación con oportunidades y trayectorias completas y de calidad

**La educación es el principal mecanismo de movilidad social. Sin embargo, Colombia aún enfrenta desafíos en calidad, acceso y permanencia.** Por ello proponemos:

- Garantizar cobertura universal en educación básica y media hacia 2030.
- Reducir la deserción escolar (que hoy alcanza niveles del 5,5% aproximadamente) mediante transferencias monetarias condicionadas, incentivos, acompañamiento y alimentación escolar.
- Modernización y adaptación de la infraestructura educativa a nivel nacional.

- Incorporar educación digital, inteligencia artificial, bilingüismo y habilidades del siglo XX.
- Fortalecer la formación y dignificación docente.

#### **Metas:**

- Reducción de la deserción escolar en **60% en 4 años.**
- Cobertura del **100% en educación primaria y secundaria**
- Mejorar resultados en pruebas Saber en al menos **20% en promedio nacional**
- Conectividad digital en el **100% de las instituciones educativas públicas**

### **3. Protección integral a través de cero tolerancia a la violencia contra la niñez**

**La violencia contra niños, niñas y adolescentes es una de las mayores amenazas para el desarrollo del país y la sociedad.** En este sentido, hemos propuesto:

- Fortalecer el sistema de protección de NNA (ICBF, comisarías de familia, justicia especializada)
- Implementar rutas rápidas de atención frente a violencia, abuso y explotación
- Estrategia nacional contra el reclutamiento de menores por grupos armados. A pesar del subregistro, UNICEF establece que en los últimos años este fenómeno ha aumentado en al menos 300%, un NNA es reclutado cada 20 horas en Colombia.
- Programas comunitarios de prevención de violencia y fortalecimiento de los vínculos familiar

#### **Metas:**

- Reducción del **50% en casos de violencia contra NNA.**
- Reducción significativa de al menos el 150% del reclutamiento de NNA en zonas críticas
- Cobertura del **100% de municipios con rutas de atención activas y funcionales de protección.**

#### 4. Salud física y mental como parte del bienestar integral

**El desarrollo de la niñez requiere acceso efectivo a bienes y servicios públicos gratuitos, oportunos y de calidad.** Dentro de los mismos, enfatizaremos el derecho a la salud de los NNA. Para ello, hemos propuesto:

- Fortalecer la atención primaria en salud para NNA con enfoque diferencial y territorial
- Implementar programas de salud mental en colegios
- Ampliar cobertura de vacunación y controles de crecimientos
- Desarrollar redes de atención psicológica accesibles

#### **Metas:**

- Cobertura del **100% en esquemas de vacunación infantil**
- Acceso a atención en salud mental en el **100% de instituciones educativas públicas**
- Reducción del suicidio adolescente en **al menos 30%**

#### 5. Reducción de pobreza infantil y entornos dignos

**La pobreza afecta directamente las oportunidades de la niñez. Como lo mencionamos, millones de niños, niñas y adolescentes enfrentan barreras estructurales que condicionan su futuro desde los primeros años de vida. La pobreza infantil sigue siendo elevada, especialmente en zonas rurales y territorios históricamente excluidos.** Persisten brechas en nutrición, acceso a educación de calidad, atención en salud, protección frente a la violencia y oportunidades de desarrollo. Aproximadamente **7,2 millones de niños, niñas y adolescentes viven en pobreza.** Esto equivale a cerca del **50% de la niñez del país.**

La deserción escolar, el rezago educativo, la violencia intrafamiliar, el reclutamiento por estructuras criminales y los problemas de salud mental son síntomas de una falla estructural del Estado en garantizar trayectorias de vida dignas. Para enfrentar estos desafíos, hemos propuesto:

- Consolidar una **renta básica focalizada en hogares con niños, la cual puede ser asignada y priorizada mediante mecanismos como transferencias monetarias condicionadas,** dependiendo de la situación socioeconómica de las familias.

- Integrar dichas transferencias condicionadas con indicadores de educación, nutrición y salud de los NNA.
- Ampliar acceso a agua potable, saneamiento y vivienda digna.
- Implementar programas de desarrollo integral focalizados en territorios y comunidades vulnerables.

#### **Metas:**

- Reducción de la pobreza infantil en **al menos 20 puntos porcentuales hacia 2030.**
- Garantizar la cobertura de **agua potable superior al 95% en hogares con niños.**
- Reducción significativa de brechas urbano-rurales que afectan el futuro de los NNA.

## **6. Adolescencia y juventud con oportunidades reales de futuro**

**La transición hacia la adultez es un momento crítico para evitar la exclusión social.** La deserción escolar, las rupturas de las trayectorias de vida de los adolescentes debido a la falta de oportunidades y mecanismos para mantenerlos dentro del sistema con condiciones dignas y con un futuro posible, es uno de nuestro principales objetivos. Para ello proponemos:

- Crearemos al menos 30 universidades comunitarias en zonas priorizadas que contribuyan a mantener a los jóvenes dentro del sistema educativo y faciliten su tránsito a la educación superior o al mundo laboral.
- Crearemos programas masivos de formación técnica y educación dual (estudio + trabajo)
- Aumentaremos los incentivos a empresas para contratación de jóvenes (primer empleo)
- Crearemos fondos exclusivos para el emprendimiento juvenil
- Ampliaremos el acceso a educación superior

#### **Metas:**

- Reducción del desempleo juvenil en **al menos 30%**
- Creación de **100.000 oportunidades de primer empleo juvenil por año**

- Aumento significativo en cobertura de educación superior a través de la **creación de 250.000 nuevos cupos universitarios reales hacia 2030.**
- **Reformaremos el ICETEX para que realmente funcione como un mecanismo de oportunidades** para los jóvenes que desean estudiar (créditos blandos subsidiados; programas de apoyo a la manutención, etc.)

## 7. Gobernanza y enfoque territorial

**Las políticas de niñez deben ser coordinadas, medibles y adaptadas a las realidades del país.** Para esto rescataremos y crearemos la institucionalidad necesaria para coordinar al más alto nivel estas políticas. Además, proponemos:

- **Modificaremos y cualificaremos el Sistema Nacional de Bienestar Familiar para que responda a los nuevos desafíos que enfrenta los NNA.** Contaremos con el diseño institucional adecuado y al más alto nivel para unificar criterios y ser más eficientes en la definición y seguimiento de esta política.
- Promoveremos en el marco de dicha política, **mecanismos transparente y eficientes de articulación entre nación, territorios y sector privado** a nivel nacional, departamental y municipal.
- **Profundizaremos los aspectos de la política de NNA relacionados con el enfoque diferencial para comunidades indígenas, afrocolombianas y rurales.** Reforzaremos los mecanismos de protección y los programas de etno-educación para estas comunidades.

## Conclusión

Un país que protege a su niñez protege su futuro. La propuesta de gobierno de Luis Gilberto Murillo pone a los niños, niñas y adolescentes en el centro de la política pública, no como beneficiarios pasivos, sino como ciudadanos con capacidad de agencia en proceso de formación.

Invertir en la niñez es la forma más efectiva de reducir la desigualdad, fortalecer la democracia y garantizar un crecimiento sostenible. Creemos firmemente que la Colombia del futuro **comienza garantizando que cada niño tenga una oportunidad real de construir su proyecto de vida.**

**¡La oportunidad es Colombia!**

